

Положение от 28 августа 2015 года "о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования"

УТВЕРЖДЕНО протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28 августа 2015 г. № 7

ПОЛОЖЕНИЕ

о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 1.1. Основные понятия

1.1.1. Настоящее Положение определяет основные задачи, функции и полномочия единой дежурно-диспетчерской службы (далее - ЕДДС) муниципального образования с учетом ввода в действие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» (далее - система - 112).

1.1.2. ЕДДС муниципального образования является органом повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС). На базе ЕДДС муниципального образования разворачивается система - 112.

1.1.3. ЕДДС муниципального образования в пределах своих полномочий взаимодействует со всеми дежурно-диспетчерскими службами (далее - ДДС) экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования независимо от форм собственности по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее - ЧС) (происшествиях) и совместных действий при угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествий).

1.1.4. Целью создания ЕДДС является повышение готовности органов местного самоуправления и служб муниципального образования к реагированию на угрозы возникновения или возникновения ЧС (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств РСЧС, в том числе экстренных оперативных служб, организаций (объектов), при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также обеспечение исполнения полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне (далее - ГО), обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных образований, защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

1.1.5. ЕДДС предназначена для приема и передачи сигналов оповещения ГО от вышестоящих органов управления, сигналов на изменение режимов функционирования муниципальных звеньев территориальной подсистемы РСЧС, приема сообщений о ЧС (происшествиях) от населения и организаций, оперативного доведения данной информации до соответствующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), координации совместных действий ДДС экстренных оперативных служб и

организаций (объектов), оперативного управления силами и средствами соответствующего звена территориальной подсистемы РСЧС, оповещения руководящего состава муниципального звена и населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествий).

1.1.6. Общее руководство ЕДДС муниципального образования осуществляет руководитель органа местного самоуправления, непосредственное - начальник ЕДДС муниципального образования.

1.1.7. ЕДДС муниципального образования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, определяющими порядок и объем обмена информацией при взаимодействии экстренных оперативных служб, в установленном порядке нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), законодательством субъекта Российской Федерации, настоящим Положением, а также соответствующими муниципальными правовыми актами.

1.1.8. ЕДДС муниципального образования осуществляет свою деятельность во взаимодействии с центром управления в кризисных ситуациях (далее - ЦУКС) главного управления МЧС России (далее - ГУ МЧС России) по субъекту Российской Федерации, подразделениями органов государственной власти и органами местного самоуправления субъекта Российской Федерации.

1.2. Основные задачи ЕДДС муниципального образования

1.2.1. ЕДДС муниципального образования выполняет следующие основные задачи:

прием вызовов (сообщений) о ЧС (происшествиях);

оповещение и информирование руководства ГО, муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС, органов управления, сил и средств на территории муниципального образования, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС (происшествий), сил и средств ГО на территории муниципального образования, населения и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) о ЧС (происшествиях), предпринятых мерах и мероприятиях, проводимых в районе ЧС (происшествия) через местную (действующую на территории муниципального образования) систему оповещения, оповещение населения по сигналам ГО;

организация взаимодействия в установленном порядке в целях оперативного реагирования на ЧС (происшествия) с органами управления РСЧС, администрацией муниципального образования, органами местного самоуправления и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования;

информирование ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), сил РСЧС, привлекаемых к ликвидации ЧС (происшествия), об обстановке, принятых и рекомендуемых мерах;

регистрация и документирование всех входящих и исходящих сообщений, вызовов от населения, обобщение информации о произошедших ЧС (происшествиях) (за сутки дежурства), ходе работ по их ликвидации и представление соответствующих донесений (докладов) по подчиненности, формирование статистических отчетов по поступившим вызовам;

оповещение и информирование ЕДДС муниципальных образований в соответствии с ситуацией по планам взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;

организация реагирования на вызовы (сообщения о происшествиях), поступающих через единый номер «112» и контроля результатов реагирования;

оперативное управление силами и средствами РСЧС, расположенными на территории муниципального образования, постановка и доведение до них задач по локализации и ликвидации последствий пожаров, аварий, стихийных бедствий и других ЧС (происшествий), принятие необходимых экстренных мер и решений (в пределах установленных вышестоящими органами полномочий).

1.3. Основные функции ЕДДС муниципального образования

1.3.1. На ЕДДС муниципального образования возлагаются следующие основные функции:

осуществление сбора и обработки информации в области защиты населения и территорий от ЧС (происшествий);

информационное обеспечение координационных органов РСЧС муниципального образования;

анализ и оценка достоверности поступившей информации, доведение ее до ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), в компетенцию которой входит реагирование на принятое сообщение;

обработка и анализ данных о ЧС (происшествии), определение ее масштаба и уточнение состава ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), привлекаемых для реагирования на ЧС (происшествие), их оповещение о переводе в соответствующие режимы функционирования;

сбор, оценка и контроль данных обстановки, принятых мер по ликвидации ЧС (происшествия), подготовка и коррекция заранее разработанных и согласованных со службами жизнеобеспечения муниципального образования вариантов управленческих решений по ликвидации ЧС (происшествий), принятие экстренных мер и необходимых решений (в пределах установленных вышестоящими органами полномочий);

обеспечение надежного, устойчивого, непрерывного и круглосуточного функционирования системы управления, средств автоматизации, местной системы оповещения муниципального образования;

доведение информации о ЧС (в пределах своей компетенции) до органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, созданных при органах местного самоуправления;

доведение задач, поставленных вышестоящими органами управления РСЧС, до соответствующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), контроль их выполнения и организация взаимодействия;

сбор от ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), служб наблюдения и контроля, входящих в состав сил и средств наблюдения и контроля РСЧС, (систем мониторинга) и доведение до ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования полученной информации об угрозе или факте возникновения ЧС (происшествия), сложившейся обстановке и действиях сил и средств по ликвидации ЧС (происшествия);

представление докладов (донесений) об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествия), сложившейся обстановке, возможных вариантах решений и действиях по ликвидации ЧС (происшествия) (на основе ранее подготовленных и согласованных планов) в вышестоящий орган управления по подчиненности;

мониторинг состояния комплексной безопасности объектов социального назначения и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей и объектов образования;

участие в организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для несения оперативного дежурства на муниципальном и объектовом уровнях РСЧС.

1.4. Состав и структура ЕДДС муниципального образования

1.4.1. ЕДДС муниципального образования включает в себя: руководство ЕДДС, дежурно-диспетчерский персонал; пункт управления, средства связи, оповещения и автоматизации управления.

1.4.2. В состав руководства ЕДДС входят: начальник ЕДДС и не менее двух его заместителей: по управлению и средствам связи; по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций. В составе дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС должны быть предусмотрены оперативные дежурные смены из расчета несения круглосуточного дежурства, численный состав которых определяется в зависимости от местных условий, наличия потенциально опасных объектов и рисков возникновения ЧС (происшествий). В состав оперативной дежурной смены должны быть включены оперативный дежурный и диспетчер ЕДДС. При вводе в эксплуатацию системы - 112 в состав оперативной дежурной смены также входит операторский персонал (диспетчеры) системы - 112.

1.4.3. Количество диспетчеров системы - 112 в составе оперативной дежурной смены определяется, исходя из количества населения в муниципальном образовании, средней продолжительности обработки звонка и количества звонков в сутки.

1.4.4. Пункт управления ЕДДС (далее - ПУ ЕДДС) представляет собой рабочие помещения для постоянного и дежурно-диспетчерского персонала, диспетчеров системы - 112, оснащенные необходимыми техническими средствами и документацией. ПУ ЕДДС размещается в помещениях, предоставляемых органом местного самоуправления.

1.4.5. Конструктивные решения по установке и монтажу технических средств в помещениях ПУ ЕДДС выбираются с учетом минимизации влияния внешних воздействий на технические средства с целью достижения необходимой живучести ПУ ЕДДС в условиях ЧС, в том числе и в военное время.

1.4.6. Электроснабжение технических средств ЕДДС должно осуществляться от единой энергетической системы России в соответствии с категорией электроснабжения не ниже первой, а для населенных пунктов с населением свыше 500 тыс. человек - первой категории особой группы.

1.4.7. Рекомендуемый состав технических средств управления ЕДДС: средства связи и автоматизации управления, в том числе средства

радиосвязи;

средства оповещения руководящего состава и населения; средства регистрации (записи) входящих и исходящих переговоров, а также определения номера звонящего абонента;

оргтехника (компьютеры, принтеры, сканеры); система видеоконференцсвязи;

прямые каналы связи с ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации, ЕДДС соседних муниципальных образований, ДДС потенциально опасных объектов (далее - ПОО), объектами с массовым пребыванием людей; метеостанция;

приемник ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

1.4.8. Средства связи ЕДДС муниципального образования должны обеспечивать:

телефонную связь; передачу данных;

прием и передачу команд, сигналов оповещения и данных; прием вызовов (сообщений) через единый номер «112»; коммутацию передаваемого сообщения до соответствующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов);

обмен речевыми сообщениями, документальной и видео информацией, а также данными с вышестоящими и взаимодействующими службами.

ЕДДС муниципального образования должна иметь резервные каналы связи. Средства связи должны обеспечивать сопряжение с сетью связи общего пользования.

1.4.9. Автоматизированная информационная система ЕДДС (далее - АИС ЕДДС) обеспечивает автоматизацию выполнения задач и функций ЕДДС. АИС ЕДДС сопрягается с региональной автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС и с имеющимися автоматизированными системами взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), а также телекоммуникационной подсистемой системы - 112.

1.4.10. Комплекс средств автоматизации (далее - КСА ЕДДС) предназначен для автоматизации информационно-управленческой деятельности должностных лиц ЕДДС при осуществлении ими координации совместных действий ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), имеющих силы и средства постоянной готовности к действиям по предотвращению, локализации и ликвидации ЧС (происшествий), оперативного информирования комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) о случившихся фактах и принятых экстренных мерах. Он включает в себя автоматизированные рабочие места (далее - АРМ) специалистов оперативной дежурной смены, административного и

обслуживающего персонала, серверное ядро (при необходимости), другие программно-технические средства, объединенные в локальную вычислительную сеть.

1.4.11. Местная система оповещения муниципального образования представляет собой организационно-техническое объединение специальных технических средств оповещения сетей вещания и каналов связи.

1.4.12. Системой оповещения должна обеспечивать передачу:

сигналов оповещения;

речевых (текстовых) сообщений;

условных сигналов.

Задействование местной системы оповещения должно осуществляться дежурно-диспетчерским персоналом с автоматизированных рабочих мест ЕДДС муниципального образования.

1.4.13. Минимальный состав документации на ПУ ЕДДС:

нормативные правовые акты по вопросам ГО, защиты населения и

территорий от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности, а также по вопросам сбора и обмена информацией о ЧС (происшествиях);

соглашения об информационном взаимодействии ЕДДС с ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и службами жизнеобеспечения муниципального образования;

журнал учета полученной и переданной информации, полученных и переданных распоряжений и сигналов; журнал оперативного дежурства;

инструкции по действиям дежурно-диспетчерского персонала при получении информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествия);

инструкции о несении дежурства в повседневной деятельности, в режимах повышенной готовности и чрезвычайной ситуации;

план взаимодействия ЕДДС муниципального образования с ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) при ликвидации пожаров, ЧС (происшествий) различного характера на территории муниципального образования;

инструкции по действиям дежурно-диспетчерского персонала при получении информации по линии взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов);

аварийные и аварийные медицинские карточки на все химически опасные вещества и радиационные грузы, перечни радиационно, химически, биологически опасных объектов с прогнозируемыми последствиями ЧС (происшествия);

инструкции по мерам пожарной безопасности и охране труда; схемы и списки оповещения руководства ГО, муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС, органов управления, сил и средств на территории муниципального образования, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС (происшествий), сил и средств ГО на территории муниципального образования, ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) в случае ЧС (происшествия);

паспорта безопасности муниципального образования и ПОО, паспорта территории муниципального образования, сельских населенных пунктов и ПОО, паспорта состояния комплексной безопасности объектов социальной защиты населения, здравоохранения и образования, рабочие карты муниципального образования и субъекта Российской Федерации (в том числе и в электронном виде);

план проведения инструктажа перед заступлением на дежурство очередных оперативных дежурных смен;

графики несения дежурства оперативными дежурными сменами; схемы управления и вызова; схема местной системы оповещения; телефонные справочники;

документация по организации профессиональной подготовки дежурно- диспетчерского персонала;

формализованные бланки обрабатываемых документов с заранее заготовленной постоянной частью текста;

суточный расчет сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС;

расчет сил и средств муниципального образования, привлекаемых к ликвидации ЧС (происшествий);

инструкция по обмену информацией с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти при угрозе возникновения и возникновении ЧС (происшествий);

ежедневный план работы оперативного дежурного ЕДДС.

Состав оперативной документации может дополняться в зависимости от условий функционирования ЕДДС.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ЕДДС МУНИЦИПАЛЬНОГО

ОБРАЗОВАНИЯ

2.1. Режимы функционирования ЕДДС муниципального образования

2.1.1. ЕДДС муниципального образования функционирует в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации для мирного времени. При приведении в готовность ГО и в военное время в соответствующих степенях готовности.

2.1.2. Режимы функционирования для ЕДДС устанавливает руководитель органа местного самоуправления.

2.1.3. В режиме повседневной деятельности ЕДДС муниципального образования осуществляет круглосуточное дежурство в готовности к экстренному реагированию на угрозу возникновения или возникновение ЧС (происшествий). В этом режиме ЕДДС муниципального образования обеспечивает:

прием от населения и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) сообщений о любых ЧС (происшествиях), их регистрацию по принадлежности ДДС и уровням ответственности, а при создании системы - 112, регистрация с заведением карточек информационного обмена и реагирования;

передачу информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествия) по подчиненности и подведомственности, в первоочередном порядке в ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации;

обобщение и анализ информации о ЧС (происшествиях) за текущие сутки и представление соответствующих докладов по подчиненности;

поддержание КСА в постоянной оперативной готовности;

контроль готовности ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) в зоне ответственности, оперативное информирование их дежурных смен об обстановке и ее изменениях;

внесение необходимых изменений в базу данных, а также в структуру и содержание оперативных документов по реагированию на ЧС (происшествия);

внесение необходимых изменений в паспорта территорий муниципальных образований.

2.1.4. ДДС, расположенные на территории муниципального образования, в режиме повседневной деятельности действуют в соответствии со своими инструкциями и представляют в ЕДДС муниципального образования обобщенную статистическую информацию о ЧС (происшествиях) и угрозах их возникновения за прошедшие сутки.

2.1.5. Сообщения о ЧС (происшествиях), которые не относятся к сфере ответственности принявшей их ДДС, незамедлительно передаются соответствующей ДДС экстренной оперативной службы или организации (объекта) по предназначению. Сообщения, которые ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) идентифицируют как сообщения об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествия), в первоочередном порядке передаются в ЕДДС муниципального образования, а ЕДДС муниципального образования незамедлительно передаёт информацию в ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации.

2.1.6. В режим повышенной готовности ЕДДС муниципального образования и привлекаемые ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) переводятся решением руководителя органа местного самоуправления при угрозе возникновения ЧС (происшествия) в тех случаях, когда для ликвидации угрозы требуются совместные действия ДДС и сил РСЧС, взаимодействующих с ЕДДС муниципального образования. В повышенной готовности ЕДДС муниципального образования обеспечивает:

заблаговременную подготовку к возможным действиям в случае возникновения соответствующей ЧС (происшествия);

оповещение должностных лиц КЧС и ОПБ, администрации муниципального образования, ЕДДС муниципального образования, взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и подчиненных сил РСЧС;

получение и обобщение данных наблюдения и контроля за обстановкой на территории субъекта Российской Федерации, на ПОО, а также за состоянием окружающей среды;

прогнозирование развития обстановки и подготовку предложений по действиям привлекаемых сил и средств и их доклад по подчиненности;

координацию действий ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), сил РСЧС при принятии ими экстренных мер по предотвращению ЧС (происшествия) или смягчению ее последствий.

2.1.7. В случае, если для организации предотвращения ЧС (происшествия) организована работа КЧС и ОПБ или оперативного штаба управления в кризисных ситуациях (далее - ОШ УКС) либо управление передано соответствующим подразделениям МЧС России, ЕДДС муниципального образования в части действий по указанной ЧС (происшествия) выполняет их указания.

2.1.8. В режим чрезвычайной ситуации ЕДДС муниципального образования, привлекаемые ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и силы РСЧС переводятся решением руководителя органа местного самоуправления при возникновении ЧС. В этом режиме ЕДДС муниципального образования выполняет следующие задачи:

координация действий ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и привлекаемых сил и средств РСЧС при проведении работ по защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера;

контроль за выдвижением и отслеживание передвижения оперативных

групп по территории муниципального образования;

оповещение и передача оперативной информации между органами управления при организации ликвидации соответствующей ЧС и в ходе аварийно-спасательных работ, мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов экономики и первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

контроль за установлением и перемещением границ зоны соответствующей ЧС, своевременное оповещение и информирование населения о складывающейся обстановке и опасностях в зоне ЧС;

осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей среды в зоне ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающей к ним территории.

2.1.9. В режимах повышенной готовности и чрезвычайной ситуации информационное взаимодействие между ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), силами РСЧС осуществляется непосредственно через ЕДДС муниципального образования. Поступающая информация о сложившейся обстановке, принятых мерах, задействованных и требуемых дополнительных силах и средствах доводится ЕДДС муниципального образования всем взаимодействующим ДДС экстренных оперативных

служб и организаций (объектов), органам управления РСЧС муниципального образования, ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации.

2.1.10. В случае, если для организации ликвидации ЧС (происшествия) организована работа КЧС и ОПБ или ОШ УКС либо управление ликвидацией ЧС (происшествия) передано соответствующим подразделениям МЧС России, ЕДДС муниципального образования в части действий по указанной ЧС (происшествия) выполняет их указания.

2.1.11. Функционирование ЕДДС муниципального образования при приведении в готовность ГО и в военное время, осуществляется в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации и инструкциями дежурному персоналу ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) по действиям в условиях особого периода.

2.1.12. При функционировании ЕДДС муниципального образования в условиях особого периода, в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации предусматривается размещение оперативных дежурных смен на защищенных пунктах управления.

2.2. Порядок работы ЕДДС муниципального образования

2.2.1. Вызовы (сообщения) о ЧС (происшествиях) могут поступать в ЕДДС муниципального образования от населения по всем имеющимся видам и каналам связи, включая сообщения через единый телефонный номер «112», от сигнальных систем и систем мониторинга, от ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования, вышестоящих и взаимодействующих органов управления РСЧС по прямым каналам и линиям связи. Вызовы (сообщения) о ЧС (происшествиях) принимаются, регистрируются и обрабатываются дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС муниципального образования, а при создании системы - 112 - диспетчерами системы - 112.

2.2.2. При классификации сложившейся ситуации как ЧС (происшествия), ЕДДС муниципального образования поручает проведение ликвидации ЧС (происшествия) соответствующим ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и силам РСЧС, в компетенции которых находится реагирование на случившуюся ЧС (происшествие), при необходимости уточняет действия привлеченных ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов).

2.2.3. При классификации сложившейся ситуации как ЧС выше локального уровня, оперативный дежурный ЕДДС муниципального образования немедленно докладывает руководителю органа местного самоуправления, председателю КЧС и ОПБ муниципального образования, в ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации, оценивает обстановку, уточняет состав привлекаемых сил и средств, проводит их оповещение, отдает распоряжения на необходимые действия и контролирует их выполнение. Одновременно готовятся формализованные документы о факте ЧС для последующей передачи в вышестоящие органы управления РСЧС и задействованные ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов).

2.2.4. При выявлении угрозы жизни или здоровью людей до населения доводится информация о способах защиты. Организуется необходимый обмен информацией об обстановке и действиях привлеченных сил и средств между ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), сопоставление и обобщение полученных

данных, готовятся донесения и доклады вышестоящим органам управления РСЧС, обеспечивается информационная поддержка деятельности администраций всех уровней и их взаимодействие со службами, привлекаемыми для ликвидации ЧС.

2.2.5. Ежемесячно проводится анализ функционирования ЕДДС муниципального образования (ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), который доводится до подчиненных ДДС и ежеквартально рассматривается на заседании КЧС и ОПБ соответствующего уровня.

2.3. Порядок взаимодействия ЕДДС муниципального образования

с ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов)

Порядок взаимодействия ЕДДС муниципального образования и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) определяется межведомственными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливающими порядок взаимодействия и обмена информацией между экстренными оперативными службами при катастрофах, стихийных бедствиях и ЧС (происшествиях).

III. ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ И СТРУКТУРЕ ЕДДС МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

3.1. Комплектование и подготовка кадров ЕДДС муниципального образования

3.1.1. Комплектование личным составом ЕДДС муниципального образования осуществляется начальником ЕДДС (как руководителем муниципального казенного учреждения). Начальник ЕДДС муниципального образования назначается на должность и освобождается от должности в установленном порядке руководителем органа местного самоуправления.

3.1.2. Личный состав ЕДДС муниципального образования обязан знать требования руководящих документов, регламентирующих его деятельность, и применять их в практической работе.

3.1.3. Основными формами обучения дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС муниципального образования являются: тренировки оперативных дежурных смен, участие в учебных мероприятиях (учениях) и занятия по профессиональной подготовке.

3.1.4. Учебные мероприятия (тренировки и учения), проводимые с дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС муниципального образования, осуществляются в соответствии с планом, разработанным заблаговременно и утвержденным руководителем органа местного самоуправления с учётом тренировок, проводимых ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации по плану утвержденному начальником ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации. Тренировки оперативных дежурных смен ЕДДС с оперативной дежурной сменой ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации проводятся ежедневно.

3.1.5. Профессиональная подготовка дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС муниципального образования проводится по специально разработанной МЧС России программе.

3.1.6. Подготовка дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС муниципального образования осуществляется:

в Учебно-методическом центре по ГО и ЧС субъекта Российской Федерации, курсах ГО, учебных центрах и учебных пунктах федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы, других образовательных учреждениях, имеющих соответствующие лицензии по подготовке специалистов указанного вида деятельности;

ежемесячно по 6-8 часов в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке по специально разработанной МЧС России тематике. Тематика определяется исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС (происшествий), а также личной подготовки специалистов;

в ходе проведения ежедневного инструктажа заступающего на оперативное дежурство дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС;

в ходе тренировок с оперативной дежурной сменой ЕДДС муниципального образования, проводимых ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации;

в ходе проведения тренировок с оперативными дежурными сменами ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) при проведении различных учений и тренировок с органами и силами РСЧС, на которые привлекаются ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования. При этом каждая оперативная дежурная смена должна принять участие в учениях и тренировках не менее 2-х раз в год.

3.1.7. В ходе подготовки дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС особое внимание обращается на организацию приёма информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествий), своевременном оповещении органов управления и сил РСЧС, населения, а также доведения сигналов оповещения ГО.

3.1.8. Практическая стажировка дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС организуется на базе ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации согласно графиков и планов стажировки.

Не реже одного раза в полгода принимаются зачёты, по результатам которых принимается решение о допуске дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС к несению оперативного дежурства.

Ежемесячно анализируется состояние дел по подготовке персонала и представляется руководителю органа местного самоуправления.

3.2. Требования к дежурно-диспетчерскому персоналу ЕДДС муниципального образования

3.2.1. Руководство и дежурно-диспетчерский персонал ЕДДС муниципального образования должен знать:

административную структуру муниципального образования и структуру системы - 112 субъекта Российской Федерации. Должности и фамилии руководящего состава системы безопасности муниципального образования и адреса аварийно-спасательных

формирований дежурных служб, входящих в структуру указанной системы в муниципальном образовании;

административные границы муниципального образования, районы выезда пожарно-спасательных подразделений, наименование местностей и транспортных магистралей, имеющих в муниципальном образовании;

организацию системы дежурно-диспетчерских служб в муниципальном образовании;

зону территориальной ответственности ЕДДС муниципального образования и зоны территориальной ответственности служб экстренного реагирования, действующих на территории муниципального образования;

дислокацию, назначение и тактико-технические характеристики техники, привлекаемой для ликвидации и предупреждения ЧС (происшествий), размещение складов специальных средств спасения и пожаротушения;

ПОО, социально-значимые объекты, расположенные в районах выезда муниципального образования, их адреса, полное наименование и установленный ранговый набор пожарной и аварийно-спасательной техники;

назначение и тактико-технические характеристики автоматизированной системы ЕДДС, порядок выполнения возложенных на нее задач, порядок эксплуатации средств связи и другого оборудования, установленного на пункте управления ЕДДС;

наименование объектов и населенных пунктов соседних муниципальных образований, куда для оказания взаимопомощи могут привлекаться местные пожарные и спасательные подразделения;

правила техники безопасности при использовании средств автоматизации;

риски возникновения ЧС (происшествий), характерные для муниципального образования;

порядок информационного обмена.

3.2.2. Начальник ЕДДС муниципального образования должен знать федеральные законы, постановления, распоряжения, приказы вышестоящих органов и другие руководящие, нормативно-технические и методические документы, определяющие функционирование ЕДДС, системы - 112.

3.2.3. Начальник ЕДДС муниципального образования должен уметь:
организовывать выполнение и обеспечивать контроль поставленных

перед ЕДДС задач;

разрабатывать нормативно-методическую базу развития и обеспечения функционирования ЕДДС, а также приказы о заступлении очередной оперативной дежурной смены на дежурство;

организовывать оперативно-техническую службу, профессиональную подготовку и обучение личного состава ЕДДС;

организовывать проведение занятий, тренировок и учений; разрабатывать предложения по дальнейшему совершенствованию, развитию и повышению технической оснащенности ЕДДС.

3.2.4. Требования к начальнику ЕДДС муниципального образования: высшее образование, стаж оперативной работы не менее 3 лет на оперативных должностях в системе комплексной безопасности населения и территорий и обучение по установленной программе, допуск к работе со сведениями, составляющими государственную тайну (при необходимости).

3.2.5. Оперативный дежурный ЕДДС должен знать:

функциональные обязанности и порядок работы оперативного дежурного, диспетчера системы - 112;

руководящие документы, регламентирующие работу оперативного дежурного, диспетчера системы - 112;

структуру и технологию функционирования ЕДДС; нормативные документы, регламентирующие деятельность ЕДДС; документы, определяющие деятельность оперативного дежурного ЕДДС по сигналам ГО и другим сигналам; правила ведения документации.

3.2.6. Оперативный дежурный ЕДДС должен уметь:

проводить анализ и оценку достоверности поступающей информации; обеспечивать оперативное руководство и управление пожарно- спасательными подразделениями муниципального образования - при реагировании на сообщения о пожарах, а также аварийно-спасательными формированиями и силами РСЧС - при реагировании на ЧС (происшествия);

координировать деятельность дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб при реагировании на вызовы;

организовывать взаимодействие с вышестоящими и взаимодействующими органами управления РСЧС в целях оперативного реагирования на ЧС (происшествия), с администрацией муниципального образования и органами местного самоуправления;

эффективно работать с коммуникационным оборудованием, основными офисными приложениями для операционной системы Microsoft Windows (Word, Excel, PowerPoint) или эквивалент;

использовать гарнитуру при приёме информации;

четко говорить по радио и телефону одновременно с работой за компьютером;

применять коммуникативные навыки; быстро принимать решения;

эффективно использовать информационные ресурсы системы - 112 для обеспечения выполнения задач, поставленных перед ЕДДС;

повышать уровень теоретической и практической подготовки; сохранять конфиденциальную информацию, полученную в процессе выполнения своих обязанностей.

3.2.7 Оперативному дежурному ЕДДС запрещено:

вести телефонные переговоры, не связанные с несением оперативного дежурства;

предоставлять какую-либо информацию средствам массовой информации и посторонним лицам без указания руководства муниципального образования; допускать в помещения ЕДДС посторонних лиц;

отлучаться с места несения оперативного дежурства без разрешения начальника ЕДДС;

выполнение обязанностей, не предусмотренных должностными обязанностями и инструкциями.

3.2.8. Требования к оперативному дежурному ЕДДС:

среднее профессиональное образование без предъявления требований к стажу работы или начальное профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 3 лет;

знание нормативных документов, определяющих функционирование ЕДДС муниципального образования;

навыки работы на компьютере на уровне уверенного пользователя (знание Microsoft Windows (Word, Excel, PowerPoint) или эквивалент, умение пользоваться электронной почтой, Интернет);

умение пользоваться информационной справочной системой.

3.2.9. Диспетчер системы - 112 должен знать:

нормативные правовые акты в области предупреждения и ликвидации ЧС, организации дежурно-диспетчерских служб экстренных служб, информационного обмена и межведомственного взаимодействия;

состав и структуру функциональных и территориальной подсистем РСЧС субъекта Российской Федерации и муниципального образования, основные

вопросы взаимодействия, сферу деятельности и ответственности, входящих в территориальную подсистему РСЧС организаций;

состав сил и средств постоянной готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС муниципального образования, их задачи, порядок их привлечения к ликвидации последствий ЧС (происшествий) и организации взаимодействия;

схему организации связи дежурно-диспетчерских служб функциональных и территориальных подсистем РСЧС субъекта Российской Федерации;

организацию работы и алгоритм действий дежурной смены системы - 112
муниципального образования в различных режимах функционирования;

состав и функционирование комплекса средств автоматизации и специального
программного обеспечения системы - 112;

состав, возможности, порядок функционирования комплекса средств связи, оповещения,
средств автоматизации;

зоны территориальной ответственности служб экстренного реагирования, действующих
на территории муниципального образования;

паспорта территории муниципального образования, объектов экономики;
административно-территориальное деление, численность населения, географические,
климатические и природные особенности муниципального образования и субъекта
Российской Федерации, а также другую информацию о регионе.

3.2.10. Диспетчер системы - 112 должен уметь:

пользоваться всеми функциями телекоммуникационного оборудования на
автоматизированном рабочем месте;

работать с коммуникационным оборудованием, общесистемным и специальным
программным обеспечением, в том числе с текстовыми редакторами, редакторами таблиц,
геоинформационными системами мониторинга транспортных средств на основе
ГЛОНАСС;

обрабатывать входящую информацию в соответствии с принятыми в системе - 112
стандартами, правилами и процедурами;

организовывать сбор и обработку оперативной информации о фактах или угрозе
возникновения ЧС (происшествий) и ходе проведения их ликвидации; обеспечивать
ведение необходимой документации системы - 112; использовать психологическое
сопровождение позвонившего абонента; безошибочно набирать на клавиатуре текст со
скоростью не менее 120 символов в минуту.

3.2.11. Требования к диспетчеру системы - 112:

образование высшее или среднее профессиональное без предъявления требований к стажу
работы;

специальная подготовка по установленной программе по направлению деятельности;

знание нормативных документов, определяющих функционирование ЕДДС, системы -
112;

навыки работы на компьютере на уровне уверенного пользователя (знание Microsoft
Windows (Word, Excel, PowerPoint) или эквивалент, умение пользоваться электронной
почтой, Интернет);

умение пользоваться информационной справочной системой. 3.2.12. ЕДДС муниципальных образований могут предъявлять к дежурно- диспетчерскому персоналу дополнительные требования.

3.3. Требования к помещениям ЕДДС муниципального образования

Расчет потребностей в площадях помещений ЕДДС муниципального образования производится на базе требований действующих санитарных правил и норм (СанПиН) и на основе значений количества специалистов оперативной дежурной смены, численный состав которых определяется в зависимости от местных условий, наличия потенциально опасных объектов и рисков возникновения ЧС (происшествий), а также исходя из количества населения в муниципальном образовании, средней продолжительности обработки звонка и количества звонков в сутки.

3.4. Требования к оборудованию ЕДДС муниципального образования

3.4.1. Требования к оборудованию ЕДДС разработаны с учетом необходимости выполнения задач ЕДДС в круглосуточном режиме в соответствии с Концепцией создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно- диспетчерских служб муниципальных образований, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 1240-р.

3.4.2. В состав оборудования должны входить, как минимум: АРМ специалистов оперативной дежурной смены;

АРМ руководства и обслуживающего персонала; активное оборудование локальной вычислительной сети; структурированная кабельная сеть; серверное оборудование;

специализированные средства хранения данных; комплект оргтехники; средства связи;

АРМ управления местной системой оповещения;

средства видеотоображения коллективного пользования и системы видеоконференцсвязи;

специально оборудованный металлический сейф для хранения пакетов на изменение режимов функционирования; метеостанция;

прибор радиационного контроля; источники гарантированного электропитания.

3.4.3. В состав оборудования может входить центр обработки данных в составе серверного оборудования и системы хранения данных, объединенных выделенной высокоскоростной вычислительной сетью. Выбор серверов производится на основании результатов анализа требуемой производительности оборудования для приложений или сервисов, планируемых для работы на этих серверах. Серверная платформа должна иметь подтвержденный производителем план существования и развития не менее чем на 5 лет с момента поставки, а также быть совместимой с другими элементами ЕДДС. В части решений серверного ядра оптимальным предполагается применение решений на базе отказоустойчивого серверного кластера и резервированного хранилища данных,

объединенных в резервированную высокоскоростную вычислительную сеть с организацией гарантированного электропитания.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕДДС МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

4.1. ЕДДС муниципального образования осуществляет свою деятельность в лице соответствующего юридического лица (муниципального казенного учреждения).

В отдельных случаях, по согласованию с руководством Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, ЕДДС муниципального образования может осуществлять свою деятельность на базе пожарно-спасательных частей.

4.2. Финансирование создания и деятельности ЕДДС муниципального образования может осуществляться из:

средств бюджета муниципального образования;

иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

УТВЕРЖДЕНЫ протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28 августа 2015 г. № 7

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по отражению в государственных программах Российской Федерации вопросов развития и повышения готовности функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая формирование соответствующих показателей

2015 год

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....	3
Термины и определения.....	4
1. Общие положения.....	6
2. Современное состояние функциональных подсистем РСЧС.....	6
3. Рекомендации федеральным органам исполнительной власти, входящих в РСЧС, по отражению в государственных программах Российской Федерации вопросов развития и повышения готовности функциональных подсистем РСЧС	7
4. Рекомендации по формированию соответствующих целевых показателей (индикаторов), характеризующих ход реализации программных мероприятий, направленных на развитие и повышение готовности функциональных подсистем РСЧС.....	8

5. Предложения в перечень программных мероприятий по развитию и повышению готовности функциональных подсистем РСЧС.....	12
Перечень нормативных правовых актов.....	13

Список сокращений

АСДНР	аварийно-спасательные и другие неотложные работы
ЗНТЧС	защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
РСЧС	единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
ФОИВ	федеральный орган исполнительной власти
ФП	функциональная подсистема
ЧС	чрезвычайная ситуация

Термины и определения

Государственная программа - система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - система наблюдений, производимых по определенной программе непрерывно или с заданной периодичностью, для оценки состояния окружающей среды или отдельных ее элементов, техногенных объектов, анализа происходящих в них процессов, явлений и своевременного выявления тенденций их изменения, опасных для жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, с целью обеспечения предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [ГОСТ Р 22.1.15-2014, статья 3.11].

Деструктивные события - чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, пожары и происшествия на водных объектах [Постановление Правительства от 15 апреля 2014 г. № 300 «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»].

Документ стратегического планирования - документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными участниками стратегического планирования [Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ, статья 3].

Защитное сооружение гражданской обороны - специальное сооружение, предназначенное для защиты населения, личного состава сил гражданской обороны, а также техники и имущества гражданской обороны от воздействий средств нападения противника [СП 88.13330.2014].

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций - опережающее отражение вероятности возникновения и развития чрезвычайной ситуации на основе анализа возможных причин ее возникновения, ее источника в прошлом и настоящем [ГОСТ 22.1.02-97/ГОСТ Р 22.1.02-95, статья 3.1.2].

Функциональные подсистемы РСЧС - создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций [Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, пункт 4].

РСЧС - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах. [Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ, статья 4].

Стратегическое планирование - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. [Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ, статья 3].

Чрезвычайная ситуация - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. [Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ, статья 1].

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по отражению в государственных программах Российской Федерации вопросов развития и повышения готовности функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), включая формирование соответствующих показателей, предназначены для повышения эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по защите населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, включая обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

1.2. Методические рекомендации подготовлены в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственных программ Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № Пр-2333 в соответствии с п. 1 раздела V протокола от 17.04.2015 № 4 заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (образована постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2003 № 11) в целях оказания методической помощи федеральным органам исполнительной власти в разработке государственных программ Российской Федерации в части развития и повышения готовности находящихся в их ведении функциональных подсистем (ФП) РСЧС.

1.3. Для планирования, реализации и оценки эффективности мероприятий по развитию и повышению готовности функциональных подсистем РСЧС, создаваемых федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций, при подготовке предложений по внесению изменений в государственные программы Российской Федерации целесообразно предусмотреть выделение самостоятельных (отдельных) основных мероприятий (мероприятий), направленных на создание и поддержание в постоянной готовности сил и средств ФП РСЧС.

2. Современное состояние функциональных подсистемы РСЧС

2.1. В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере своей деятельности. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» создана единая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В состав РСЧС входят 18 федеральных органов исполнительной власти и Госкорпорация

«Росатом», которыми создано 45 функциональных подсистем РСЧС.

2.2. В соответствии с п. 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства от 30.12.2003 № 794, для каждой функциональной подсистемы разрабатывается положения о ней, которое утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти, которым создается функциональная подсистема РСЧС, и согласовывается с МЧС России.

В настоящее время положения функциональных подсистемах федеральными органами исполнительной власти разработаны и согласованы с МЧС России не в полном объеме и требуется завершение данной работы.

3. Рекомендации федеральным органам исполнительной власти, входящих в РСЧС, по отражению в государственных программах Российской Федерации вопросов развития и повышения готовности функциональных подсистем РСЧС

Анализ государственных программ Российской Федерации, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 № 1950-р, показал, что федеральные органы исполнительной власти, входящие в РСЧС, являются ответственными исполнителями, соисполнителями или участниками 22-х государственных программ Российской Федерации, в которых представляется целесообразным отразить вопросы по развитию и повышению готовности функциональных подсистем РСЧС.

3.1. В целях обоснования ресурсного обеспечения, планирования, реализации и оценки эффективности мероприятий по развитию и повышению готовности функциональных подсистем РСЧС, создаваемых федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций, рекомендуется при разработке (корректировке) государственных программ Российской Федерации, в реализации которых они участвуют, предусмотреть выделение самостоятельных основных мероприятий (мероприятий), направленных на обеспечение безопасности населения и территорий от ЧС в сфере деятельности ФОИВ и уполномоченных организаций, развитие и поддержание в постоянной готовности сил и средств функциональных подсистем РСЧС, а также на повышение защищенности объектов, находящихся в их ведении, от ЧС и других деструктивных событий.

3.2. Состав и содержание мероприятий, требуемое ресурсное обеспечение определяются в соответствии с положениями о функциональных подсистемах РСЧС, в которых должны быть определены:

общие положения;

цель, задачи и функции ФП РСЧС;

организация управления ФП РСЧС;

силы и средства ФП РСЧС; режимы функционирования ФП РСЧС;

деятельность ФП РСЧС в различных режимах функционирования;
информационное обеспечение ФП РСЧС; материально-техническое обеспечение ФП РСЧС; финансовое обеспечение ФП РСЧС.

3.3. В целях планирования работы по реализации мероприятий, осуществления мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий, должны быть предусмотрены соответствующие показатели и индикаторы хода их реализации и степени достижения цели проводимых мероприятий.

4. Рекомендации по формированию соответствующих целевых показателей (индикаторов), характеризующих ход реализации программных мероприятий, направленных на развитие и повышение готовности функциональных подсистем РСЧС

В ходе реализации программных мероприятий, направленных на развитие и повышение готовности функциональных подсистем РСЧС, особое внимание необходимо уделить выбору системы показателей (индикаторов) результативности программных мероприятий.

4.1. При выборе показателей (индикаторов), характеризующих ход реализации программных мероприятий, необходимо руководствоваться следующими требованиями:

показатели должны соответствовать целям функционирования подсистемы РСЧС, а также программным целям, в минимальной степени зависеть от реализации других программ;

показатели должны, по возможности, отражать обобщённые критерии эффективности РСЧС - снижение количества деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров), количество погибших, пострадавших и материальный ущерб;

показатели должны быть сопоставимы во времени; определение показателя должно обеспечивать однозначность интерпретации данных;

процедура сбора данных должна обеспечивать объективность и не допускать фальсификации отчетных данных;

показатели не должны быть излишне сложными, чтобы их использование не затрудняло сбор и интерпретацию информации.

4.2. На основе проведенного анализа функциональных подсистем РСЧС и государственных программ Российской Федерации с учетом вышеперечисленных рекомендаций предлагается использовать три группы показателей (индикаторов), характеризующих деятельность федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации по обеспечению функционирования созданной функциональной подсистемы РСЧС:

- 1) показатели уровня готовности ФП РСЧС к выполнению задач по назначению;
- 2) показатели результативности выполнения программных мероприятий по развитию ФП РСЧС;
- 3) показатели результативности функционирования ФП РСЧС.

4.3. В качестве показателей (индикаторов) уровня готовности ФП РСЧС могут быть использованы:

укомплектованность личным составом сил ФП РСЧС, в процентах; доля руководящего состава и персонала ФП РСЧС, прошедшего подготовку (обучение) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности органа исполнительной власти или уполномоченной организации, в процентах;

уровень оснащённости подразделений необходимыми техническими средствами и имуществом, в процентах;

оснащённость сил ФП РСЧС современными образцами специальной техники и оборудования, в процентах;

степень обеспечения готовности сил и средств ФП РСЧС к выполнению всего спектра задач по назначению, в том числе по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, в процентах;

уровень готовности сил функциональных подсистем РСЧС к экстренному реагированию, в процентах;

доля подведомственных объектов, на которых проведены мероприятия по повышению устойчивости их функционирования, в процентах;

доля пунктов управления, находящихся в дежурном режиме, к требуемому количеству пунктов, в процентах;

степень обеспеченности запасами материальных и иных средств для восстановления объектов, в процентах;

доля оповещаемого персонала об опасности в течение определенного (установленного) времени, в процентах;

доля наибольшей работающей смены, укрываемой в защитных сооружениях, в процентах;

доля сохранения основных производственных фондов при возникновении ЧС, в процентах, и т.п.

Показатели (индикаторы) должны иметь запланированные по годам количественные значения, которые определяются с учетом ресурсного обеспечения программных мероприятий.

Уровень готовности функциональной подсистемы РСЧС к выполнению задач по предназначению предлагается характеризовать обобщенным показателем, определяемым по формуле:

$$n$$
$$i=1$$

где, p_i - показатель готовности функциональной подсистемы РСЧС к выполнению задач по предназначению по i -му параметру, измеряемый в долях единицы;

a_i - весовой коэффициент i -го параметра, по которому оценивается готовность ФП РСЧС (сумма весовых коэффициентов должна быть равна единице). Определяется методом экспертных оценок по степени важности параметров, либо они априори принимаются равнозначными, тогда:

$$1$$
$$n$$

$i=1 \dots n$, где n - количество параметров, по которым оценивается

готовность ФП РСЧС в программе.

4.4. В качестве показателей (индикаторов) результативности выполнения программных мероприятий по развитию ФП РСЧС могут быть использованы:

выполнение планов закупок, строительства и ввода объектов в эксплуатацию в целях развития ФП РСЧС, в процентах;

выполнение планов проверок подведомственных объектов и подразделений, в процентах;

выполнение планов подготовки (переподготовки, обучения) руководящего состава и персонала ФП РСЧС в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в процентах, и т. п.

Показатели (индикаторы) должны иметь запланированные по годам количественные значения, которые определяются с учетом ресурсного обеспечения программных мероприятий.

Степень результативности выполнения программных мероприятий по развитию ФП РСЧС предлагается характеризовать обобщенным показателем, определяемым по формуле:

$$m$$
$$i=1$$

где, M_i - показатель результативности выполнения i -го программного мероприятия по развитию ФП РСЧС, измеряемый в долях единицы;

v - весовой коэффициент i -го мероприятия по развитию ФП РСЧС (сумма весовых коэффициентов должна быть равна единице). Определяется методом экспертных оценок по степени важности мероприятий, либо они априори принимаются равнозначными, тогда:

$$P_i = J_{\underline{}}$$
$$m$$

$i=1 \dots m$, где m - количество мероприятий по развитию ФП РСЧС,

предусмотренных в программе.

4.5. В качестве показателей, характеризующих результативность (эффективность) деятельности функциональной подсистемы РСЧС, целесообразно использовать показатели степени выполнения ФП РСЧС задач по предназначению в соответствии со спецификой системы. При возможности, могут быть использованы показатели результативности деятельности по защите населения и территорий от ЧС в сфере деятельности федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, такие как:

снижение количества деструктивных событий (количества ЧС, аварий, пожаров, других нештатных ситуаций на подведомственных объектах);

снижение экономического ущерба от деструктивных событий (ЧС, аварий, пожаров, других нештатных ситуаций на подведомственных объектах) и т.п.

Показатели (индикаторы) должны иметь запланированные по годам количественные значения, которые определяются с учетом ресурсного обеспечения программных мероприятий.

Результативность (эффективность) деятельности функциональной подсистемы РСЧС предлагается характеризовать обобщенным показателем, определяемым по формуле:

$$k$$
$$i=1$$

где, z_i - показатель степени достижения запланированного значения i -го показателя, характеризующего состояние защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, измеряется в долях единицы;

y_i - весовой коэффициент i -го показателя (сумма весовых коэффициентов должна быть равна единице). Определяется методом экспертных оценок по степени важности показателя, либо они априори принимаются равнозначными, тогда:

$$T_i =$$
$$k$$

$i=1 \dots k$, где k - количество предусмотренных показателей.

4.6. В качестве обобщенного показателя, характеризующего деятельность федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации по защите населения и территорий от ЧС в сфере своей деятельности, в том числе по развитию и повышению

готовности созданной им функциональной подсистемы РСЧС, рекомендуется использовать показатель, определяемый по формуле:

$$I_{\text{ФП РСЧС}} = A \cdot I_{\text{Г}} + B \cdot I_{\text{Р}} + C \cdot I_{\text{Э}}$$
 где А, В и С - весовые коэффициенты выше определенных обобщенных показателей готовности ФП РСЧС, результативности выполнения программных мероприятий по развитию ФП РСЧС и результативности (эффективности) функционирования ФП РСЧС.

4.7. Для получения информации о значениях используемых показателей готовности ФП РСЧС и результативности планируемых мероприятий и деятельности системы можно использовать:

статистическую или ведомственную отчетность (информацию); расчеты по утвержденным федеральными органами исполнительной власти методикам, которые необходимо приводить в дополнительных и обосновывающих материалах к государственным программам;

данные оценок независимыми экспертами состояния рассматриваемых объектов.

5. Предложения в перечень программных мероприятий по развитию и повышению готовности функциональных подсистем РСЧС

При формировании перечня мероприятий для отражения в государственной программе деятельности федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации по реализации возложенных полномочий по вопросам развития и повышения готовности функциональных подсистем РСЧС, необходимо учитывать следующие основные направления деятельности РСЧС:

развитие системы мониторинга и прогнозирования опасных природных, техногенных и биолого-социальных процессов и явлений;

предупреждение и ликвидация деструктивных событий на подведомственных объектах федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав РСЧС, в том числе на критически важных и потенциально опасных объектах;

организация и координация деятельности подведомственных поисковых и аварийно-спасательных служб при поиске и спасении людей;

организация работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

обеспечение социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций;

создание, содержание и освежение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организация и проведение первоочередных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на подведомственных объектах и территориях;

совершенствование деятельности органов управления функциональных подсистем РСЧС и систем оповещения и информирования населения;

повышение уровня готовности и оперативности реагирования сил и

средств ФП РСЧС на чрезвычайные ситуации;

оснащение сил и средств ФП РСЧС современными аварийно- спасательными средствами;

совершенствование технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Перечень нормативных правовых актов

1. Конституция Российской Федерации.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

4. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября

1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта

1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

10. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

11. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы».

12. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы».

13. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 322 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».
14. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».
15. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)».
16. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 319 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования" на 2013 - 2020 годы».
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы».
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы».
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 02 апреля 2014 г. № 506-12 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса».
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом».
28. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р «О перечне государственных программ Российской Федерации».
29. Приказ Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».
30. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

УТВЕРЖДЕНЫ протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28 августа 2015 г. № 7

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по отражению в государственных программах субъектов Российской Федерации вопросов развития и повышения готовности территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая формирование соответствующих показателей

2015 год

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....	3
Термины и определения.....	4
1. Общие положения.....	7
2. Порядок подготовки предложений в перечень программных мероприятий по развитию и повышению готовности территориальных подсистем РСЧС.	8
3. Процедура формирования соответствующих целевых показателей (индикаторов), характеризующих ход реализации программных мероприятий.....	11
Перечень нормативных правовых актов.....	14

Список сокращений

глобальная навигационная спутниковая система

комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций

общероссийская комплексная система информирования и

оповещения населения

орган местного самоуправления

единая государственная система предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций

федеральный орган исполнительной власти

чрезвычайная ситуация

ГЛОНАСС

КСЭОН

ОКСИОН

ОМСУ РСЧС

ФОИВ

ЧС

GPS

global positioning system

1. Термины и определения

Аварийно-спасательные работы - действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения [Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», пункт 7 статьи 1].

Деструктивные события - чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, пожары и происшествия на водных объектах [Постановление Правительства от 15 апреля 2014 г. № 300 «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»].

Защитное сооружение гражданской обороны - специальное сооружение, предназначенное для защиты населения, личного состава сил гражданской обороны, а также техники и имущества гражданской обороны от воздействий средств нападения противника [СП 88.13330.2014, статья 3.4].

Информирование населения о чрезвычайных ситуациях - доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности [Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», статья 1].

Мониторинг чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - система наблюдений, производимых по определенной программе непрерывно или с заданной периодичностью, для оценки состояния окружающей среды или отдельных ее элементов, техногенных объектов, анализа происходящих в них процессов, явлений и своевременного выявления тенденций их изменения, опасных для жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, с целью обеспечения предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [ГОСТ Р 22.1.15-2014, статья 3.1].

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите [Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», статья 1].

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - органы управления, создаваемые на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включающие в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пункт 1 статьи 4.1].

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций - опережающее отражение вероятности возникновения и развития чрезвычайной ситуации на основе анализа возможных причин ее возникновения, ее источника в прошлом и настоящем [ГОСТ 22.1.02-97/ГОСТ Р 22.1.02-95, статья 3.1.2].

РСЧС - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах [Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», статья 4].

Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей - специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения [Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», статья 1].

Система управления гражданской обороной - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной [Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», статья 1].

Средство индивидуальной защиты органов дыхания - носимое на человеке техническое устройство, обеспечивающее защиту организма от ингаляционного воздействия опасных и вредных факторов [ТР ТС 019/2011, статья 2].

Территориальные подсистемы РСЧС - создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий [Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794, пункт 5].

Техническое средство связи - техническое устройство, осуществляющее передачу, обработку и прием сообщений в системе связи [ГОСТ Р 42.3.02-2014, статья 3.1.6].

Чрезвычайная ситуация - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», статья 1].

2. Общие положения

2.1 Методические рекомендации по отражению в государственных программах субъектов Российской Федерации вопросов развития и повышения готовности территориальных подсистем РСЧС, включая формирование соответствующих показателей, предназначены для повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2.2 Методические рекомендации подготовлены в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственных программ Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № Пр-2333 в соответствии с п. 1 раздела V протокола от 17.04.2015 № 4 заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (образована постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2003 № 11) в целях оказания практической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке (корректировке) государственных программ субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, учитывающие вопросы развития и повышения готовности территориальных подсистем РСЧС, находящихся в их ведении.

2.3 Для развития и повышения готовности территориальных подсистем РСЧС по защите населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах при разработке или внесении изменений в государственные программы субъектов Российской Федерации целесообразно предусмотреть выделение самостоятельных (отдельных) подпрограмм (программ) и основных мероприятий, направленных на создание и поддержание в постоянной готовности сил и средств территориальных подсистем РСЧС, а также на повышение защищенности населения и территорий субъектов Российской Федерации от угроз деструктивных событий.

2.4 Разработка комплекса мер по отражению в государственных программах субъектов Российской Федерации вопросов развития и повышения готовности территориальных подсистем РСЧС должна быть направлена на достижение следующих программных целей:

обеспечение готовности к реагированию сил и средств территориальных подсистем РСЧС для защиты населения и территорий от ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах;

создание, содержание и пополнение резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера, а также запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны;

организацию и проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения и информирования населения, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

организацию подготовки населения способам защиты и действиям в ЧС, мерам пожарной безопасности, мерам безопасности на водных объектах;

организацию и проведение среди населения мероприятий по формированию культуры безопасности жизнедеятельности;

создание, развитие и организацию эксплуатации комплексной системы безопасности жизнедеятельности субъектов Российской Федерации;

создание, развитие и организацию эксплуатации аппаратно-программных комплексов «Безопасный город» на муниципальном уровне;

создание, развитие и организацию эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в субъектах Российской Федерации.

3. Порядок подготовки предложений в перечень программных мероприятий по развитию и повышению готовности территориальных подсистем РСЧС

3.1 При формировании (корректировке) государственных программ субъектов Российской Федерации следует учитывать:

реально существующую организационную и функциональную структуру системы управления;

комплексность планов (программ) и их ресурсное обеспечение (кадровое, материально-техническое, финансовое, информационное и т.д.);

альтернативность формирования планов и выделение базовых сценариев, ориентированных на наиболее вероятное благоприятное или неблагоприятное развитие ситуации;

необходимость обеспечения согласованности планов различных уровней; возможность выбора эффективного варианта сбалансированного плана и его корректировки.

3.2 Подготовка предложений в перечень программных мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации должна осуществляться с учетом специфики региона по следующим основным направлениям:

развитие системы мониторинга и прогнозирования ЧС; совершенствование функционирования органов управления РСЧС, систем оповещения и информирования населения;

повышение уровня готовности к оперативному реагированию территориальных подсистем РСЧС на ЧС, пожары и происшествия на водных объектах;

повышение уровня защиты населения от ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах;

оснащение сил и средств территориальных подсистем РСЧС современными аварийно-спасательными средствами и оборудованием; совершенствование технологий спасения; накопление средств защиты населения.

3.3 Меры по развитию системы мониторинга и прогнозирования ЧС могут быть направлены на:

расширение спектра задач по контролю за состоянием потенциальных источников ЧС и обстановки на территории муниципальных образований субъектов;

развитие современных методов, разработки перспективных средств мониторинга и прогнозирования ЧС;

повышение обеспеченности лабораторным оборудованием и приборами организаций, участвующих в мониторинге и прогнозировании ЧС;

повышение квалификации сотрудников, обеспечивающих мониторинг и прогнозирование ЧС.

3.4 Меры по совершенствованию функционирования органов управления, систем оповещения и информирования населения могут быть направлены на:

создание и обеспечение функционирования комплексных систем безопасности жизнедеятельности субъектов Российской Федерации и внедрение аппаратно-программных комплексов «Безопасный город», создание КСЭОН, развитие локальных систем оповещения и ОКСИОН;

оснащение пунктов управления современными средствами связи и программно-аналитическими комплексами оценки обстановки и поддержки принятия решений;

автоматизацию процесса контроля обстановки, управления силами и информирования вышестоящих органов управления РСЧС;

подготовку должностных лиц органов управления в области защиты от ЧС природного и техногенного характера.

3.5 Меры по повышению уровня готовности и оперативности реагирования территориальных подсистем РСЧС на ЧС могут включать:

оснащение аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS транспортных средств оперативных служб, привлекаемых для ликвидации ЧС;

создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» в соответствии с выбранной уполномоченным органом исполнительной власти моделью построения системы-112»; оснащение сил и средств современными системами связи; наращивание мобильных и многопрофильных возможностей группировки сил территориальных подсистем РСЧС;

создание современной учебной и полигонной базы для подготовки органов управления и личного состава сил территориальных подсистем РСЧС;

создание, содержание и пополнение резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС.

3.6 Меры по повышению уровня защиты населения от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах могут быть направлены на:

выполнение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах;

увеличение количества подразделений пожарной охраны, снижение времени их прибытия в зону ЧС;

развитие добровольной пожарной охраны;

увеличение количества объектов защиты (учреждений образования, культуры, социального обеспечения и др.), на которых установлены автоматические системы предупреждения и тушения пожаров;

увеличение количества оборудованных мест массового отдыха населения на водных объектах;

формирование культуры безопасности населения.

3.7 Меры по оснащению сил территориальных подсистем РСЧС современными аварийно-спасательными средствами могут включать техническое перевооружение сил передовой пожарно-спасательной техникой, высокопроизводительными средствами спасения, современными приборами и оборудованием, в том числе:

современными средствами доставки спасателей в зону ЧС; роботизированными комплексами поиска пострадавших, тушения пожаров, проведения спасательных работ;

беспилотными летательными аппаратами; оборудованием для проведения подводных работ.

3.8 Меры по совершенствованию технологий спасения и накоплению средств защиты населения и территорий от ЧС могут быть направлены на:

разработку и внедрение современных технологий спасения пострадавших;

накопление фонда защитных сооружений для укрытия населения, в том числе за счет использования подземного пространства;

обновление запасов средств индивидуальной защиты и повышение уровня обеспеченности ими населения.

3.9 В целях повышения эффективности деятельности по защите населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, при корректировке (разработке) региональных государственных программ целесообразно предусматривать отдельные подпрограммы, направленные на развитие территориальных подсистем РСЧС. При этом требуется детальное обоснование необходимых объемов и перечня программных мероприятий по предупреждению ЧС с последующим распределением необходимых инвестиций по муниципальным образованиям, городским и сельским поселениям.

4. Процедура формирования соответствующих целевых показателей (индикаторов), характеризующих ход реализации программных мероприятий

4.1 При реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на защиту населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, особое внимание необходимо уделить выбору системы показателей результативности программных мероприятий. При этом показатели целесообразно разделять на основные и дополнительные.

4.2 При выборе показателей, характеризующих ход реализации программных мероприятий, необходимо руководствоваться следующими требованиями:

показатели должны соответствовать программным целям и в минимальной степени зависеть от реализации других программ;

затраты на получение данных по величине показателей должны быть относительно невелики;

показатели должны быть сравнимы с показателями аналогичных программ, и с показателями, используемыми в международной практике; показатели должны быть сопоставимы во времени;

определение показателя должно обеспечивать однозначность интерпретации данных;

процедура сбора данных должна обеспечивать объективность отчетных данных;

показатели не должны быть излишне сложными, чтобы их использование не затрудняло сбор и интерпретацию информации.

4.3 В качестве основных показателей программы должны быть использованы:

снижение количества деструктивных событий (количество ЧС, пожаров, происшествий на водных объектах);

снижение количества населения, погибшего (и пострадавшего) при деструктивных событиях (в ЧС, при пожарах, при происшествиях на водных объектах);

снижение экономического ущерба от деструктивных событий (от ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах), к примеру в ценах 2010 года.

4.4 Порядок расчета основных показателей может осуществляться как в абсолютных, так и в относительных величинах (к примеру, как снижение по отношению к 2011 году и т.д.).

4.5 В качестве дополнительных показателей развития системы мониторинга и прогнозирования ЧС могут быть использованы:

полнота охвата прогнозированием всех видов ЧС; достоверность прогнозов ЧС по времени, месту и масштабам; степень оснащенности сил лабораторного контроля средствами мониторинга и прогнозирования.

4.6 В качестве дополнительных показателей совершенствования функционирования органов управления РСЧС, систем оповещения и информирования населения, могут быть использованы:

доля пунктов управления, находящихся в дежурном режиме, к требуемому количеству пунктов;

степень оснащения пунктов управления современными средствами связи и программно-аналитическими комплексами;

доля должностных лиц органов управления, прошедших подготовку в области защиты от ЧС;

степень создания комплексной системы безопасности жизнедеятельности субъекта Российской Федерации или внедрения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

охват населения системами оповещения (экстренного оповещения); количество людей, информированных о правилах поведения при угрозе и возникновении ЧС;

доля региональных и территориальных систем централизованного оповещения, оснащенных новыми техническими средствами (в процентах).

4.7 В качестве дополнительных показателей повышения уровня готовности и оперативности реагирования территориальных подсистем РСЧС на ЧС могут быть использованы:

степень обеспечения готовности сил и средств территориальных подсистем РСЧС к выполнению всего спектра задач по ведению спасательных и других неотложных работ, в т.ч. экстренному реагированию;

доля оснащения аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS транспортных средств оперативных служб, привлекаемых для ликвидации ЧС;

степень создания системы-112 или эффективность ее функционирования (например, отношение количества обращений граждан к числу опасных происшествий);

степень оснащения спасательных формирований современными средствами связи;

доля современной учебной и полигонной базы для подготовки органов управления и личного состава сил территориальных подсистем РСЧС.

4.8 В качестве дополнительных показателей повышения уровня защиты населения от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах могут быть использованы:

уровень достаточности аварийно-спасательных формирований и подразделений пожарной охраны;

уровень укомплектованности личным составом сил территориальных подсистем РСЧС;

уменьшение среднего времени ликвидации ЧС, тушения пожара, ликвидации происшествия на водном объекте;

численность населения, проживающего на неприкрытых пожарной охраной территориях;

количество объектов защиты, на которых установлены автоматические системы предупреждения о пожаре и тушения пожаров;

количество оборудованных мест массового отдыха населения на водных объектах.

4.9 В качестве дополнительного показателя оснащения сил территориальных подсистем РСЧС современными аварийно-спасательными средствами могут быть использованы отношения количества современных средств к морально или технологически устаревшим по видам аварийно-спасательных работ или по классу (предназначению) этих средств.

4.10 В качестве дополнительных показателей совершенствования технологий спасения и накопления средств защиты населения от чрезвычайных ситуаций могут быть использованы:

эффективность технологий спасения пострадавших, применяемых при проведении аварийно-спасательных работ;

доля количества защитных сооружений различных видов к необходимому количеству для укрытия населения;

доля населения, укрываемого в защитных сооружениях;

доля населения, обеспеченного средствами индивидуальной защиты.

4.11 Перечень вышеперечисленных программных мероприятий и дополнительных целевых показателей носит унифицированный характер и может быть скорректирован в зависимости от индивидуальных особенностей субъекта Российской Федерации.

4.12 Для получения информации о значениях показателей результативности возможно использование следующих источников и способов:

статистическая и административная отчетность;

использование специального измерительного оборудования для физически измеряемых показателей результатов;

проведение наблюдений независимыми экспертами, результаты которых фиксируются с помощью шкалы оценок, описывающих несколько вариантов наблюдаемого состояния.

Перечень нормативных правовых актов

1. Конституция Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ.
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

5. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
8. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
9. Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации».
10. Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 г. №1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
16. Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств"
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта

- 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. №1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».
19. Постановление Правительства Российской Федерации» от 4 сентября 2003 г. № 547«О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
22. Распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2003 г. № 1544-р «О мерах по обеспечению своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и в военное время».
23. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р «Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».
24. Приказ Минэкономразвития России от 20.11.2013 № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».
25. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.
26. Письмо Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843.